

**ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
(ДПР Костромской области)**

**ПРИКАЗ**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года № \_\_\_

г. Кострома

**О программах профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям на 2022 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением губернатора Костромской области от 29 октября 2009 года № 247 «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

**1. Утвердить:**

1) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на 2022 год (приложение № 1);

2) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на 2022 год (приложение № 2);

3) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны окружающей среды на 2022 год (приложение № 3);

4) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области использования и охраны недр на 2022 год (приложение № 4);

5) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2022 год (приложение № 5);

6) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными на территории Костромской области на 2022 год (приложение № 6).

2. Управлению по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов в департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – департамент), отделу государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента обеспечить (в части деятельности):

1) размещение программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

2) проведение профилактических мероприятий, предусмотренных программами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Отделу правовой и кадровой работы департамента ознакомить с настоящим приказом под роспись заинтересованных государственных гражданских служащих департамента.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Директор департамента

А.В. Беляев

Приложение № 1  
к приказу департамента природных  
ресурсов и охраны окружающей  
среды Костромской области  
от «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов  
на 2022 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание  
текущего развития профилактической деятельности контрольного  
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых  
направлена программа профилактики

1. В соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 29 октября 2009 года № 247 «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области» департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее - департамент) является исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим функции по проведению государственной политики и выработке региональной политики, управлению, координации, нормативно-правовому регулированию и контролю в сфере охраны окружающей природной среды и природопользования на территории Костромской области, а также по реализации на территории Костромской области полномочий в сфере охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов, среды их обитания, и наделен полномочиями по осуществлению федерального государственного охотничьего контроля (надзора).

2. Порядок осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)», до принятия которого порядок осуществления федерального государственного охотничьего надзора регулировался Положением о федеральном государственном охотничьем надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 года № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре».

3. Предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных

Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее - обязательные требования).

4. Контрольно-надзорная деятельность в 2021 году осуществлялась департаментом в соответствии с ежегодным сводным планом проверок на 2021 год (номер плана в ФГИС ЕРП 2021023960).

Данные о проведенных в соответствующем отчетном периоде контрольных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере охотничьего хозяйства на территории Костромской области, и их результатах:

Количество проведенных проверок	2
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	2
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	2

Обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) размещены на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в разделе «Информация о текущей деятельности департамента», подраздел «Информационные и аналитические материалы (доклады, отчеты и обзоры информационного характера)», страница – отчеты.

Проверки, результаты которых отменены в связи с наличием грубых нарушений законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в отчетном периоде отсутствовали.

Проверки, результаты которых признаны недействительными, в отчетном периоде отсутствовали.

5. В 2021 году в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, департамент осуществлял мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с подпрограммой профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при осуществлении департаментом федерального государственного охотничьего надзора, на 2021 год Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых

оценивается при осуществлении департаментом соответствующего вида государственного надзора, на 2021 год, утвержденной приказом департамента от 18 декабря 2020 года № 392.

В целях профилактики нарушений обязательных требований департаментом:

1) обеспечено размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществлено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

В разделе «Охота» на официальном сайте департамента в сети «Интернет» размещены правила и сроки охоты, а также памятки охотпользователям и охотникам: памятка о предупреждении и пресечении правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, памятки по предотвращению лесных пожаров, по профилактике африканской чумы свиней и т.д.;

3) обеспечено регулярное обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений.

Информация о месте размещения обобщений практики указана в пункте 4 программы профилактики;

4) выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Количество выданных в 2021 году предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 22.

Кроме того, при департаменте сформирован Совет по развитию охотничьего и рыболовного хозяйства на территории Костромской области, который призван рассматривать наиболее значимые и актуальные проблемы в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, привлекая к ним внимание общественности и научного сообщества, в целях принятия департаментом необходимых решений.

С целью повышения эффективности федерального государственного охотничьего контроля (надзора), привлечения к патрулированию охотничьих угодий дополнительных сил и средств департаментом заключены соглашения с УМВД России по Костромской области и с Восточным окружным казачьим обществом Войскового казачьего общества «Центральное казачье войско».

6. К основным проблемам, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений обязательных требований, относятся:

недостаточный уровень правовой культуры и правосознания контролируемых лиц;  
недостаточная мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

## II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

8. Задачами реализации программы профилактики являются:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;
- 3) создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

## III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения приведены в приложении к настоящей программе.

## IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

10. Отчетными показателями эффективности и результативности программы профилактики являются:

- полнота информации, размещенной на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- количество проведенных профилактических мероприятий;
- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируемыми лицами.

Приложение  
к программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям в области охоты  
и сохранения охотничьих ресурсов  
на 2022 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Структурное подразделение департамента, ответственное за реализацию профилактического мероприятия	Способ реализации профилактического мероприятия
1.	Информирование	Постоянно	Управление по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов в департаменте	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии)

2.	Обобщение правоприменительной практики	До 1 апреля года, следующего за отчетным	Управление по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов в департаменте	Утверждение приказом департамента и размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики департамента (доклада о правоприменительной практике)
3.	Объявление предостережения	При наличии оснований	Управление по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов в департаменте	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований
4.	Консультирование	Постоянно (по обращениям контролируемых лиц и их представителей)	Управление по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов в департаменте	<p>Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <p>разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;</p>



				<p>разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора; порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных охотничьих инспекторов</p>
5.	Профилактический визит	Ежеквартально	Управление по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов в департаменте	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>

Приложение № 2  
к приказу департамента природных  
ресурсов и охраны окружающей  
среды Костромской области  
от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям в области охраны, воспроизводства и использования объектов  
животного мира и среды их обитания  
на 2022 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание  
текущего развития профилактической деятельности контрольного  
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых  
направлена программа профилактики

1. В соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 29 октября 2009 года № 247 «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области» департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее - департамент) является исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим функции по проведению государственной политики и выработке региональной политики, управлению, координации, нормативно-правовому регулированию и контролю в сфере охраны окружающей природной среды и природопользования на территории Костромской области, а также по реализации на территории Костромской области полномочий в сфере охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов, среды их обитания, и наделен полномочиями по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

2. Порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», до принятия которого порядок осуществления федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания регулировался Положением о федеральном государственном надзоре в

области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 года № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

3. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее - обязательные требования).

4. Контрольно-надзорная деятельность в 2021 году осуществлялась департаментом в соответствии с ежегодным сводным планом проверок на 2021 год (номер плана в ФГИС ЕРП 2021023960).

Проверок в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование объектами животного мира, не проводилось, оснований для проведения внеплановых проверок не возникало.

5. В 2021 году в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, департамент осуществлял мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с подпрограммой профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при осуществлении департаментом федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Костромской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Костромской области, на 2021 год Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при осуществлении департаментом соответствующего вида государственного надзора, на 2021 год, утвержденной приказом департамента от 18 декабря 2020 года № 392.

В целях профилактики нарушений обязательных требований департаментом:

1) обеспечено размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществлено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

3) обеспечено регулярное обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений.

Оснований для выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не возникало.

6. К основным проблемам, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений обязательных требований, относятся:

недостаточный уровень правовой культуры и правосознания контролируемых лиц;

недостаточная мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

## II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

8. Задачами реализации программы профилактики являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

3) создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

### III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения приведены в приложении к настоящей программе.

### IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

10. Отчетными показателями эффективности и результативности программы профилактики являются:

полнота информации, размещенной на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

количество проведенных профилактических мероприятий;

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируруемыми лицами.

Приложение  
к программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям в области охраны,  
воспроизводства и использования объектов  
животного мира и среды их обитания  
на 2022 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Структурное подразделение департамента, ответственное за реализацию профилактического мероприятия	Способ реализации профилактического мероприятия
1.	Информирование	Постоянно	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии)

2.	Обобщение правоприменительной практики	До 1 апреля года, следующего за отчетным	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Утверждение приказа департамента и размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (доклада о правоприменительной практике)
3.	Объявление предостережения	При наличии оснований	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований
4.	Консультирование	Постоянно (по обращениям контролируемых лиц и их представителей)	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания
5.	Профилактический визит	Ежеквартально	Отдел государственного надзора и мониторинга	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-

			окружающей среды департамента	конференц-связи в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
--	--	--	----------------------------------	---



Приложение № 3  
к приказу департамента природных  
ресурсов и охраны окружающей  
среды Костромской области  
от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям в области охраны окружающей среды  
на 2022 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание  
текущего развития профилактической деятельности контрольного  
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых  
направлена программа профилактики

1. В соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 29 октября 2009 года № 247 «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области» (далее – Постановление № 247) департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее - департамент) является исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим функции по проведению государственной политики и выработке региональной политики, управлению, координации, нормативно-правовому регулированию и контролю в сфере охраны окружающей природной среды и природопользования на территории Костромской области, и наделен полномочиями по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора).

2. Порядок осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) установлен постановлением администрации Костромской области от 21 сентября 2021 года № 415-а «Об утверждении положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Костромской области».

В соответствии со статьей 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) в редакции, действовавшей до 1 июля 2021 года, и Постановлением № 247 региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, включал в себя:

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

региональный государственный экологический надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору, за их использованием и охраной;

региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Кроме того, осуществлялся самостоятельный вид государственного надзора - региональный государственный экологический надзор за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения.

Порядок осуществления соответствующих видов надзора регулировался постановлениями администрации Костромской области от 1 июня 2012 года № 228-а «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения», от 1 июня 2012 года № 229-а «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Костромской области», от 15 декабря 2012 года № 526-а «О порядке осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной», от 31 декабря 2013 года № 607-а «О порядке организации и осуществления государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору», а осуществления регионального государственного экологического надзора

за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения - постановлением администрации Костромской области от 22 мая 2019 года № 175-а «О порядке осуществления регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения».

В связи с принятием Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» региональный государственный геологический контроль (надзор) и региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий выделены в самостоятельные виды, а соблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-а), напротив, является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора).

3. Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) является:

соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральным законом № 7-ФЗ, Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом № 416-ФЗ, Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Костромской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее - обязательные требования).

4. Контрольно-надзорная деятельность в 2021 году осуществлялась департаментом в соответствии с ежегодным сводным планом проверок на 2021 год (номер плана в ФГИС ЕРП 2021023960).

Данные о проведенных в соответствующем отчетном периоде контрольных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Костромской области, и их результатах:

Количество проведенных проверок	2
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	2
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	2

По результатам проведенных плановых выездных проверок выявлено 9 нарушений природоохранного законодательства, выданы 9 предписаний об устранении нарушений, составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на юридических лиц на сумму 60 000 рублей, на должностных лиц – 11 000 рублей, вынесено 2 предупреждения.

По результатам рассмотрения обращений и информации от граждан, юридических лиц, органов государственной власти о нарушениях обязательных требований департаментом возбуждено 35 дел об административных правонарушениях, получено из иных органов 114 дел об административных правонарушениях, возвращено на доработку – 47, направлено по подведомственности – 11, отказано в возбуждении дела об административном правонарушении - 2, рассмотрено 66 дел об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на сумму 514 000 рублей, в добровольном порядке взыскано 276 000 рублей, вынесено 29 предупреждений.

Обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) размещены на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в разделе «Информация о текущей деятельности департамента», подраздел «Информационные и аналитические материалы (доклады, отчеты и обзоры информационного характера)», страница – отчеты.

Проверки, результаты которых отменены в связи с наличием грубых нарушений законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в отчетном периоде отсутствовали.

Проверки, результаты которых признаны недействительными, в отчетном периоде отсутствовали.

5. В 2021 году в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, департамент осуществлял мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с подпрограммой профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при осуществлении департаментом регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности, с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, на 2021 год Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при осуществлении департаментом соответствующего вида государственного надзора, на 2021 год, утвержденной приказом департамента от 18 декабря 2020 года № 392.

В целях профилактики нарушений обязательных требований департаментом:

1) обеспечено размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществлено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

Руководства по соблюдению обязательных требований размещены на сайте департамента в сети «Интернет» в разделе «Региональный государственный экологический надзор»;

3) обеспечено регулярное обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений.

Информация о месте размещения обобщений практики указана в пункте 4 программы профилактики;

4) выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Количество выданных в 2021 году предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 12.

6. К основным проблемам, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений обязательных требований, относятся:

недостаточный уровень правовой культуры и правосознания

контролируемых лиц;  
недостаточная мотивации к добросовестному поведению  
контролируемых лиц.

## II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

8. Задачами реализации программы профилактики являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

3) создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

## III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения приведены в приложении к настоящей программе.

## IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

10. Отчетными показателями эффективности и результативности программы профилактики являются:

полнота информации, размещенной на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

количество проведенных профилактических мероприятий;

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируваемыми лицами.

Приложение  
к программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям в области  
охраны окружающей среды  
на 2022 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Структурное подразделение департамента, ответственное за реализацию профилактического мероприятия	Способ реализации профилактического мероприятия
1.	Информирование	Постоянно	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Информирование контролируемых лиц и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения департаментом соответствующих сведений на официальном сайте департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Обязательному размещению на официальном сайте департамента в сети «Интернет» и

				поддержанию в актуальном состоянии подлежат сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
2.	Обобщение правоприменительной практики	До 1 апреля года, следующего за отчетным	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Утверждение приказом департамента и размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (доклада о правоприменительной практике)
3.	Объявление предостережения	При наличии оснований	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований
4.	Консультирование	Постоянно (по обращениям контролируемых лиц и их представителей)	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Консультирование осуществляется должностными лицами контрольных (надзорных) органов по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: применения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых



				<p>осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);</p> <p>разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);</p> <p>обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц.</p>
5.	Профилактический визит	Ежеквартально	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>

Приложение № 4  
к приказу департамента природных  
ресурсов и охраны окружающей  
среды Костромской области  
от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям в области использования и охраны недр  
на 2022 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание  
текущего развития профилактической деятельности контрольного  
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых  
направлена программа профилактики

1. В соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 29 октября 2009 года № 247 «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области» (далее – Постановление № 247) департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее - департамент) является исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим функции по проведению государственной политики и выработке региональной политики, управлению, координации, нормативно-правовому регулированию и контролю в сфере охраны окружающей природной среды и природопользования на территории Костромской области, и наделен полномочиями по осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора).

2. Порядок осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) установлен постановлением администрации Костромской области от 21 сентября 2021 года № 414-а «Об утверждении положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Костромской области».

В соответствии со статьей 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) в редакции, действовавшей до 1 июля 2021 года, и Постановлением № 247 региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения входил в региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением деятельности

с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Порядок осуществления соответствующего вида надзора регулировался постановлением администрации Костромской области от 1 июня 2012 года № 228-а «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения».

В связи с принятием Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» региональный государственный геологический контроль (надзор) выделен в самостоятельный вид.

3. Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области, принятыми ими в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Костромской области, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами (далее - обязательные требования).

4. Контрольно-надзорная деятельность в 2021 году осуществлялась департаментом в соответствии с ежегодным сводным планом проверок на 2021 год (номер плана в ФГИС ЕРП 2021023960).

Проверок в рамках осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование недрами, не проводилось, оснований для проведения внеплановых проверок не возникало.

По результатам рассмотрения обращений и информации от граждан, юридических лиц, органов государственной власти о нарушениях обязательных требований департаментом возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, получено из иных органов 2 дела об административных правонарушениях, рассмотрено 5 дел об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на сумму 150 000 рублей, вынесено 4 предупреждения.

Обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) размещены на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в разделе «Информация о текущей деятельности департамента», подраздел «Информационные и аналитические материалы (доклады, отчеты и обзоры информационного характера)», страница – отчеты.

5. В 2021 году в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, департамент осуществлял мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с подпрограммой профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при осуществлении департаментом регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности, с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, на 2021 год Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при осуществлении департаментом соответствующего вида государственного надзора на 2021 год, утвержденной приказом департамента от 18 декабря 2020 года № 392.

В целях профилактики нарушений обязательных требований департаментом:

1) обеспечено размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществлено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

3) обеспечено регулярное обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений.

Информация о месте размещения обобщений практики указана в пункте 4 программы профилактики;

4) выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Количество выданных в 2021 году предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 50.

6. К основным проблемам, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений обязательных требований, относятся:

недостаточный уровень правовой культуры и правосознания контролируемых лиц;

недостаточная мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

## II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

8. Задачами реализации программы профилактики являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

3) создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

## III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения приведены в приложении к настоящей программе.

## IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

10. Отчетными показателями эффективности и результативности программы профилактики являются:

полнота информации, размещенной на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

количество проведенных профилактических мероприятий;  
снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений  
одним и тем же контролируемыми лицами.

Приложение  
к программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям в области  
использования и охраны недр  
на 2022 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Структурное подразделение департамента, ответственное за реализацию профилактического мероприятия	Способ реализации профилактического мероприятия
1.	Информирование	Постоянно	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Информирование контролируемых лиц и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения департаментом соответствующих сведений на официальном сайте департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Обязательному размещению на официальном сайте департамента в сети «Интернет» и

				поддержанию в актуальном состоянии подлежат сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
2.	Обобщение правоприменительной практики	До 1 апреля года, следующего за отчетным	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Утверждение приказом департамента и размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (доклада о правоприменительной практике)
3.	Объявление предостережения	При наличии оснований	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований
4.	Консультирование	Постоянно (по обращениям контролируемых лиц и их представителей)	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Консультирование осуществляется должностными лицами контрольных (надзорных) органов по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: применения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные



				<p>требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);</p> <p>разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);</p> <p>обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц.</p>
5.	Профилактический визит	Ежеквартально	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>

Приложение № 5  
к приказу департамента природных  
ресурсов и охраны окружающей  
среды Костромской области  
от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям в области охраны и использования особо охраняемых  
природных территорий  
на 2022 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание  
текущего развития профилактической деятельности контрольного  
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых  
направлена программа профилактики

1. В соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 29 октября 2009 года № 247 «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области» (далее – Постановление № 247) департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее - департамент) является исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим функции по проведению государственной политики и выработке региональной политики, управлению, координации, нормативно-правовому регулированию и контролю в сфере охраны окружающей природной среды и природопользования на территории Костромской области, и наделен полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

2. Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий установлен постановлением администрации Костромской области от 21 сентября 2021 года № 416-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Костромской области».

В соответствии со статьей 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) в редакции, действовавшей до 1 июля 2021 года, и Постановлением № 247 государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения входил в региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с

использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Порядок осуществления соответствующего вида надзора регулировался постановлением администрации Костромской области от 1 июня 2012 года № 229-а «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Костромской области».

В связи с принятием Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий выделен в самостоятельный вид.

3. Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Костромской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования), касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

4. Контрольно-надзорная деятельность в 2021 году осуществлялась департаментом в соответствии с ежегодным сводным планом проверок на 2021 год (номер плана в ФГИС ЕРП 2021023960).

Проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на особо охраняемых природных территориях регионального значения, не проводилось, оснований для проведения внеплановых проверок не возникало.

Департаментом в 1 полугодии 2021 года проведено 8 плановых (рейдовых) осмотров по обследованию особо охраняемых природных территорий в городе Костроме и Костромском районе. Выявлено 7 нарушений обязательных требований, возбуждено и рассмотрено 4 дела

об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на сумму 315 000 рублей, вынесено 2 предупреждения. По трем нарушениям информация направлена в органы государственной власти для принятия мер реагирования в пределах компетенции.

Обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) размещены на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в разделе «Информация о текущей деятельности департамента», подраздел «Информационные и аналитические материалы (доклады, отчеты и обзоры информационного характера)», страница – отчеты.

5. В 2021 году в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, департамент осуществлял мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с подпрограммой профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при осуществлении департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности, с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, на 2021 год Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при осуществлении департаментом соответствующего вида государственного надзора, на 2021 год, утвержденной приказом департамента от 18 декабря 2020 года № 392.

В целях профилактики нарушений обязательных требований департаментом:

1) обеспечено размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществлено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

Руководство по соблюдению обязательных требований размещено на сайте департамента в сети «Интернет» в разделе «Региональный государственный экологический надзор»;

3) обеспечено регулярное обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений.

Информация о месте размещения обобщений практики указана в пункте 4 настоящей Программы профилактики.

4) выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Количество выданных в 2021 году предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 2.

6. К основным проблемам, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений обязательных требований, относятся:

недостаточный уровень правовой культуры и правосознания контролируемых лиц;

недостаточная мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

## II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

8. Задачами реализации программы профилактики являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

3) создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

## III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения приведены в приложении к настоящей программе.

#### IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

10. Отчетными показателями эффективности и результативности программы профилактики являются:

полнота информации, размещенной на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

количество проведенных профилактических мероприятий;

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируруемыми лицами.

Приложение  
к программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям в области охраны  
и использования особо охраняемых  
природных территорий  
на 2022 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок проведения (периодичность) профилактического мероприятия	Структурное подразделение департамента, ответственное за реализацию профилактического мероприятия	Способ реализации профилактического мероприятия
1.	Информирование	Постоянно	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Информирование контролируемых лиц и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения департаментом соответствующих сведений на официальном сайте департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Обязательно размещению на официальном

				<p>сайте департамента в сети «Интернет» и поддержанию в актуальном состоянии подлежат сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>
2.	Обобщение правоприменительной практики	До 1 апреля года, следующего за отчетным	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	<p>Утверждение приказом департамента и размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (доклада о правоприменительной практике)</p>
3.	Объявление предостережения	При наличии оснований	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	<p>Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований</p>
4.	Консультирование	Постоянно (по обращениям контролируемых лиц и их представителей)	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	<p>Консультирование осуществляется должностными лицами контрольных (надзорных) органов по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам: применения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные</p>



				<p>требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);</p> <p>разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);</p> <p>обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц.</p>
5.	Профилактический визит	Ежеквартально	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>

Приложение № 6  
к приказу департамента природных  
ресурсов и охраны окружающей  
среды Костромской области  
от «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям в области обращения с животным  
на 2022 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание  
текущего развития профилактической деятельности контрольного  
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых  
направлена программа профилактики

1. В соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 29 октября 2009 года № 247 «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области» (далее – Постановление № 247) департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее - департамент) является исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим функции по проведению государственной политики и выработке региональной политики, управлению, координации, нормативно-правовому регулированию и контролю в сфере охраны окружающей природной среды и природопользования на территории Костромской области, и наделен полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в части соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в его рамках, при содержании и использовании домашних животных (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании владельца - физического лица, под его временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы) (далее - домашние животные), ином обращении с домашними животными.

2. Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными установлен постановлением администрации Костромской области от 21 сентября 2021 года № 417-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на

территории Костромской области и о внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 03.03.2020 № 61-а».

До принятия указанного Порядка порядок осуществления соответствующего вида надзора регулировался постановлением администрации Костромской области от 10 февраля 2020 года № 38-а «О порядке организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Костромской области».

3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (в части деятельности департамента) является соблюдение гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области, при содержании и использовании домашних животных, ином обращении с домашними животными (далее - обязательные требования).

4. Контрольно-надзорная деятельность в 2021 году осуществлялась департаментом в соответствии с ежегодным сводным планом проверок на 2021 год (номер плана в ФГИС ЕРП 2021023960).

Проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в отношении индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с домашними животными, не проводилось, оснований для проведения внеплановых проверок не возникало.

В 1 полугодии 2020 года департаментом рассмотрено 46 обращений граждан и 291 материал проверок органов внутренних дел по рассмотрению обращений граждан о нарушении обязательных требований при обращении с домашними животными.

Обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) размещены на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в разделе «Информация о текущей деятельности департамента», подраздел «Информационные и аналитические материалы (доклады, отчеты и обзоры информационного характера)», страница – отчеты.

5. В 2021 году в целях предупреждения нарушений гражданами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, департамент осуществлял мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с подпрограммой профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при осуществлении департаментом государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию домашних животных (за исключением

животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании владельца – физического лица, под его временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы, на 2021 год Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при осуществлении департаментом соответствующего вида государственного надзора, на 2021 год, утвержденной приказом департамента от 18 декабря 2020 года № 392.

В целях профилактики нарушений обязательных требований департаментом:

1) обеспечено размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществлено информирование граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

Руководство по соблюдению обязательных требований размещено на сайте департамента в сети «Интернет» в разделе «Региональный государственный экологический надзор»;

3) обеспечено регулярное обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений.

Информация о месте размещения обобщений практики указана в пункте 4 программы профилактики.

Оснований для выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований индивидуальным предпринимателям, осуществляющим обращение с домашними животными, не возникало.

6. К основным проблемам, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений обязательных требований, относятся:

недостаточный уровень правовой культуры и правосознания контролируемых лиц;

недостаточная мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

Кроме того, важнейшая составляющая реализации любого закона - ответственность за его неисполнение. Одним из пробелов, существовавших еще до принятия Федерального закона № 498-ФЗ, является отсутствие в действующем Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях ряда составов правонарушений, предусматривающих ответственность за нарушение законодательства в области обращения с животными.

## II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

8. Задачами реализации программы профилактики являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

3) создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

## III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения приведены в приложении к настоящей программе.

## IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

10. Отчетными показателями эффективности и результативности программы профилактики являются:

полнота информации, размещенной на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

количество проведенных профилактических мероприятий;

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируемыми лицами.

Приложение  
к программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям в области  
обращения с животным  
на 2022 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Структурное подразделение департамента, ответственное за реализацию профилактического мероприятия	Способ реализации профилактического мероприятия
1.	Информирование	Постоянно	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Информирование контролируемых лиц и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения департаментом соответствующих сведений на официальном сайте департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Обязательному размещению на официальном сайте департамента в сети «Интернет» и

				поддержанию в актуальном состоянии подлежат сведения, определенные частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
2.	Обобщение правоприменительной практики	До 1 апреля года, следующего за отчетным	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Утверждение приказом департамента и размещение на официальном сайте департамента в сети «Интернет» доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (доклада о правоприменительной практике)
3.	Объявление предостережения	При наличии оснований	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований
4.	Консультирование	Постоянно (по обращениям контролируемых лиц и их представителей)	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	Консультирование осуществляется должностными лицами контрольных (надзорных) органов по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: применения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых

				<p>осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);</p> <p>разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);</p> <p>обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц.</p>
5.	Профилактический визит	Ежеквартально	Отдел государственного надзора и мониторинга окружающей среды департамента	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>